

ZAKON

O IZMENI ZAKONA O JAVNOM REDU I MIRU

Član 1.

U Zakonu o javnom redu i miru („Sl. Glasnik RS“ broj 6/16) naziv iznad člana i član 22. brišu se.

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona izmeni Zakona o javnom redu i miru sadržan je u članu 97. Ustava Republike Srbije, prema kome Republika Srbija, pored ostalog, uređuje i obezbeđuje ostvarivanje i zaštitu sloboda i prava građana, ustavnost i zakonitost, postupak pred sudovima i drugim državnim organima; sistem javnih službi; organizaciju, nadležnost i rad republičkih organa i druge odnose od interesa za Republiku Srbiju, u skladu sa Ustavom.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o javnom redu i miru je stupio na snagu 5. februara 2016. godine. Kao predmet zakona utvrđeno je između ostalog uređivanje javnog reda i mira na javnom mestu i protivpravna dela protiv javnog reda i mira. Zakon dalje utvrđuje da su nadležni organi Ministarstvo unutrašnjih poslova, komunalna policija, inspekcijiski organi i drugi nadležni organi u okviru svojih nadležnosti.

Odredbama novog zakona između ostalog predviđeni su prekršaji, među kojima i konkretno prekršaj vređanje službenog lica u vršenju službene dužnosti.

Imajući u vidu događaje u kojima je komunalna policija prevazilazila okvire svojih nadležnosti i zloupotrebljavala svoje nadležnosti, pri čemu su ljudska prava bila ozbiljno ugrožena i prekršena, u pojedinim slučajevima i sa tragičnim ishodom, odredbe čije brisanje se predlaže, treba da doprinesu zaštiti ljudskih prava od necelishodnog postupanja pojedinih organa.

Prekršaj Vređanja službenog lica u vršenju službene dužnosti je odredbama Zakona o javnom redu i miru neprecizno definisan i stvara mogućnost širokog tumačenja što je neprihvatljivo. Iz odredbi nije jasno u čemu se sastoje radnja izvršenja i zabranjena posledica radnje izvršenja. Budući da izvršenje prekršaja podrazumeva protivpravno postupanje koje je sankcionisano, a da se sankcija sastoji u novčanoj kazni ili u ograničavanju inače zagarantovanih sloboda građanina (kazna zatvora), potrebno je da prekršaj bude vrlo precizno definisan, bez ikakve mogućnosti širokog tumačenja ili primene bilo kakve analogije (tumačenje po analogiji je inače zabranjeno u kaznenom pravu). To nije slučaj u postojećim odredbama.

Iz svega navedenog jasno proističu razlozi za predlaganje izmene Zakona o javnom redu i miru.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. predlaže se brisanje člana 22. kojim se utvrđuje prekršaj Vređanja službenog lica u vršenju službene dužnosti, budući da nije precizno definisano biće prekršaja, što u praksi može dovesti do ugrožavanja ljudskih prava. Pored toga odredbama drugih zakona su u dovoljnoj meri uređena ovlašćenja službenih lica u ovakvim slučajevima.

Članom 2. Predloga zakona propisan je rok za stupanje na snagu zakona.

IV. ANALIZA EFEKATA PROPISA

Usvajanjem predložene izmene doprinosi se većoj pravnoj sigurnosti građana, zaštiti Ustavom zajemčenih građanskih prava, sprečavanju zloupotrebe službenih ovlašćenja i necelishodnog postupanja službenih lica. Pored toga, budući da je prekršaj čije se brisanje predlaže, već predviđena drugim propisima, otklanja se

postojeće duplo normiranje, što svakako još dodatno doprinosi pravnoj sigurnosti i ujednačenoj primeni propisa.

V. FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.

VI. PREGLED ODREDBA VAŽEĆEG PROPISA KOJE SE MENJAJU

~~Vredanje službenog lica u vršenju službene dužnosti Član 22.~~

~~Ko uvredi službeno lice nadležnih organa iz člana 2. ovog zakona u vršenju službene dužnosti - kazniće se novčanom kaznom od 50.000 do 150.000 dinara ili kaznom zatvora od 30 do 60 dana.~~



OBRAZAC IZJAVE O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE
--

1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa

Narodni poslanik Goran Bogdanović

2. Naziv propisa

Predlog zakona o izmeni Zakona o javnom redu i miru

The draft law on amendments to the Law on Public peace and order

3. Usklađenost propisa sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum), odnosno sa odredbama Prelaznog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima između Evropske zajednice, sa jedne strane, i Republike Srbije, sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Prelazni sporazum)

a) Odredba Sporazuma i Prelaznog sporazuma koja se odnose na normativnu saržinu propisa

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma i Prelaznog sporazuma

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma

d) Veza sa Nacionalnim programom za integraciju Republike Srbije u Evropsku uniju

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije

a) Navođenje primarnih izvora prava EU i usklađenost sa njima /

b) Navođenje sekundarnih izvora prava EU i usklađenost sa njima /

v) Navođenje ostalih izvora prava EU i usklađenost sa njima /

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost /

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije /

5. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost treba konstatovati tu činjenicu. U ovom slučaju nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa.

Sekundarni izvori prava Evropske unije koji postoje u ovoj oblasti nisu relevantni sa stanovišta materije koju obrađuje ovaj predlog zakona, tako da se uz ovaj predlog zakona se ne dostavlja Tabela usklađenosti.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava EU prevedeni na srpski jezik?

/

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik EU?

/

8. Učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

/

Potpis rukovodioca organa organa državne uprave, odnosno drugog ovlašćenog predlagača propisa, datum i pečat

Beograd, 16. septembar 2016. godine

NARODNI POSLANIK

Goran Bogdanović